

UCHWAŁA Nr XIII/98/2019
RADY GMINY LELIS
z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) i art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz.1302, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Wojewody Mazowieckiego na uchwałę Nr XLII/274/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 12 października 2018 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, doręczoną Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 18 października 2018 r.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust.1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lelis.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Anna Danuta Dobkowska

Załącznik do uchwały Nr XIII/98/2019
Rady Gminy Lelis z dnia 25 listopada 2019 r.

Lelis, dnia 25 listopada 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący: Wojewoda Mazowiecki

Plac Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

reprezentowany przez
Iwonę Kamińską- radcę prawnego
Wydziału Nadzoru Prawnego
Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego
w Warszawie

WNP-O.0552.2.2019.IK

Strona przeciwna: Rada Gminy Lelis

07-402 Lelis, ul. Szkolna 39

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz.1302, z późn. zm.), dalej zwaną p.p.s.a. Rada Gminy Lelis przekazuje skargę Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 listopada 2019 r. na uchwałę Nr XLII/274/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 12 października 2018 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, doręczoną Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 18 października 2018 r., w której wnosi o:

- 1) stwierdzenie, że uchwała Nr XLII/274/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 12 października 2018 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w części dotyczącej § 1 ust.2 i 3 oraz § 4 w zakresie, w jakim uzależnia wejście w życie uchwały od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego została wydana z naruszeniem prawa,

- 2) zasądzenie na rzecz Skarżącego kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych, i wnosi o jej oddalenie w całości.

Uzasadnienie

Wojewoda, za pośrednictwem Rady Gminy Lelis wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w której żąda:

- 1) stwierdzenia, że uchwała Nr XLII/274/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 12 października 2018 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w części dotyczącej § 1 ust.2 i 3 oraz § 4 w zakresie, w jakim uzależnia wejście w życie uchwały od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego została wydana z naruszeniem prawa,
- 2) zasądzenia na rzecz Skarżącego kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych,

zarzucając jej naruszenie:

- 1) art.18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez jego błędną wykładnię a w konsekwencji przekroczenie delegacji ustawowej upoważniającej Radę Gminy wyłącznie do wyrażenia woli utworzenia spółki oraz określenia jej nazwy i przedmiotu działania;
- 2) art.18 ust. 2 pkt 15 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i określenie w uchwale o utworzeniu spółki zasad wnoszenia i wysokości udziałów, podczas gdy uchwała taka powinna ograniczać się wyłącznie do wyrażenia woli utworzenia spółki oraz określenia jej nazwy i przedmiotu działania;
- 3) art.30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez jego niezastosowanie i na skutek określenia przez Radę Gminy wysokości kapitału zakładowego spółki, ilości udziałów i ich wartości nominalnej oraz czasu trwania spółki - przekroczenie przez Radę Gminy swoich kompetencji;
- 4) art.40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 2 ust.1 i art.13 w związku z art.4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461) poprzez ich błędne zastosowanie w sytuacji, gdy uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego;
- 5) art.169 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej poprzez naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze.

Na sesji w dniu 12 października 2018 r. Rada Gminy Lelis podjęła uchwałę Nr XLII/274/2018 Rady Gminy Lelis w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 18 października 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy ma prawo decydować o budżecie gminy, a więc Rada Gminy Lelis miała prawo zdecydować w jakiej wysokości zostaną przeznaczone środki z budżetu na wpłatę kapitału zakładowego utworzonej spółki prawa handlowego. Skarżący rozpatruje skargę jedynie z punktu widzenia przepisów administracyjnych, natomiast należy pamiętać, że uchwała Rady Gminy określająca konsekwencje finansowe utworzenia spółki prawa handlowego jest niezbędna dla Skarbnika Gminy, który z punktu widzenia księgowości musi wprowadzić odpowiednie dane do programów systemu informatycznego. Ponadto Wójt z wykonanych przez siebie działań jest rozliczany przez Radę Gminy i poszczególnych radnych - dlatego określenie wysokości kapitału zakładowego miało na celu zapewnienie transparentności działań organu wykonawczego. Pozostawienie kwestii wysokości kapitału zakładowego w spółce do wyłącznego uznania (dowolności wójta) mogło by spowodować niejasności na linii Wójt - Radni.

Istotnie Wójt jest organem wykonawczym Gminy, natomiast nic nie stoi na przeszkodzie aby przy powołaniu spółki prawa handlowego miał określone w formie uchwały Rady Gminy przynajmniej wytyczne do sporządzenia aktu notarialnego, a taką rolę spełniła uchwała Rady Gminy.

Kwestionowane przez Wojewodę punkty uchwały - nie mają aktualnie większego znaczenia prawnego, ponieważ spółka została już powołana, a jej zasady funkcjonowania określa akt założycielski, sporządzony przez notariusza. Niezależnie od rozstrzygnięcia Sądu, czy stanowiska Wojewody pozostanie on zgodny z aktem notarialnym i Kodeksem Spółek Handlowych. Zaskarżona uchwała Rady Gminy Lelis nie była przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody, pomimo jej przesłania w wcześniejszym terminie - dlatego intencje Wojewody jako wnoszącego skargę są obecnie niezrozumiałe z punktu zakładania i funkcjonowania spółki z o.o. Również w momencie publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego - uchwała nie powodowała wątpliwości prawnych. Tak samo jak publikacji podlega uchwała budżetowa - na tej samej zasadzie opublikowano wywołującą skutki finansowe i organizacyjne z punktu realizacji zadań publicznych - uchwałę intencyjną o powołaniu spółki.

Zgodnie z art. 18 ust 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy ma prawo określać sumy, do których wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Wpłata kapitału zakładowego - jest zobowiązaniem pomiędzy wspólnikiem (Gminą Lelis) a spółką (ZGKGL sp. o.o.) dlatego nie ma przeszkód aby Rada Gminy określiła w uchwale wysokość tego kapitału zakładowego jako wysokość zobowiązania, jakie Wójt Gminy miał prawo ustalić w akcie założycielskim.