

Znak sprawy GOK. 271.8.2019

**INFORMACJA O ZAMIARZE ZAWARCIA UMOWY
PRZED UDZIELENIEM ZAMÓWIENIA
W TRYBIE ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI
NA PODSTAWIE ART. 67 UST. 1 PKT 12
USTAWY Z DNIA 29.01.2014 R. – PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH**

Na podstawie z art. 67 ust. 11 ustawy z dnia 29 stycznia 2014 r. – Prawo zamówień publicznych, dalej zwanej w treści „ustawą PZP”, Zamawiający – Gmina Lelis, informuje o zamiarze zawarcia umowy na: „**Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w Gminie Lelis w okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r.**”, w postępowaniu prowadzonym w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

I. Nazwa i adres Zamawiającego

Gmina Lelis z siedzibą w Lelisie: 07-402 Lelis, ul. Szkolna 39
tel: (29) 746 90 11, fax: (29) 649 90 00 e-mail:sekretariat@lelis.pl

II. Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia

1. Przedmiot zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług polegających na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w Gminie Lelis.

2. Wielkość i zakres zamówienia

2.1. Powierzchnia Gminy Lelis- 197 km².

2.2. Liczba mieszkańców Gminy Lelis zameldowanych na czas stały i czasowy wynosi 9749 z czego zameldowanych na czas stały 9700 oraz zameldowanych na czasowo 94 (dane na podstawie ewidencji ludności na dzień 01.11.2019 r.

2.3. Szacunkowa liczba gospodarstw domowych wynosi 2200, z czego selektywną zbiórkę odpadów prowadzi ok. 90 % właścicieli nieruchomości.

2.4. Liczba miejscowości położonych na terenie administracyjnym Gminy Lelis- 23.

2.5. Długość dróg znajdujących się na terenie Gminy Lelis:

drogi gminne i wewnętrzne – ok. 135 km,

drogi powiatowe – ok. 89 km,

drogi krajowe – ok. 4 km.

2.6. Szacowana ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych na terenie gminy Lelis które zostaną przeznaczone do odbioru i transportu od właścicieli nieruchomości

zamieszkałych oraz PSZOK-u wynosi:

- dla odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) o kodzie 20 03 01- ok. 1300 Mg.
- dla odpadów komunalnych segregowanych- ok. 421,1 Mg.

Miejsce dostarczania odpadów znajduje się w odległości 17,7 km od siedziby Zamawiającego:

Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych, ul. Turskiego 4, 07-401 Ostrołęka

2.7. Na terenie gminy Lelis obowiązywał będzie system mieszany workowo – pojemnikowy zbiórki odpadów komunalnych.

3. Rodzaje odpadów oraz sposób i terminy odbioru:

3.1. nieselektywne (zmieszane) odpady komunalne

Nieselektywne (zmieszane) odpady komunalne gromadzone będą w pojemnikach 120 l i 240 l . W dniu odbioru odpadów właściciel nieruchomości wystawi je przed posesją przy drodze dojazdowej do nieruchomości zapewniając łatwy dostęp Wykonawcy.

Częstotliwość wywozu przez Wykonawcę odpadów zmieszanych - **minimum co 14 dni.**

3.2. selektywnie zbierane odpady komunalne

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych na nieruchomościach zamieszkałych z terenu gminy Lelis będzie się odbywać w systemie workowym. Worki zapewnia Wykonawca bez limitu, wg potrzeb mieszkańców. Wykonawca zobowiązany jest przy każdym odbiorze poszczególnych frakcji odpadów selektywnie zbieranych tj.

a) papier i tektura,

b) szkło,

c) tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metale,

d) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów

do pozostawienia właścicielowi nieruchomości nowych worków w ilości równej odebranych worków chyba, że właściciel nieruchomości zgłosi potrzebę otrzymania dodatkowych worków na poszczególne frakcje odpadów. Właściciele nieruchomości otrzymują worki bezpłatnie.

Przewidywana ilość worków na cały okres zamówienia: **160 000 szt.**

Wskazana ilość worków stanowi wielkość szacunkową i może ulec zmianie ze względu na możliwość zwiększenia zapotrzebowania mieszkańców.

Częstotliwość załadunku i wywozu przez Wykonawcę odpadów zebranych selektywnie: **jeden raz w miesiącu.**

W przypadku odpadów selektywnie zebranych w ramach zagospodarowania odpadów, Wykonawca zobowiązany będzie do ich przekazania do instalacji odzysku i unieszkodliwiania, z którym Zamawiający będzie miał podpisaną umowę.

3.3. Odbiór odpadów z PSZOK w miejscowości Gibałka

Wykonawca będzie zobowiązany do odbioru odpadów z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zlokalizowanego w miejscowości Gibałka w terminie 5 dni pracujących od momentu zgłoszenia zapotrzebowania danej usługi przez Zamawiającego. Zamawiający wskaże Wykonawcy posiadaną ilość i rodzaj odpadów z podziałem na frakcję która ma zostać odebrana i przetransportowana wraz z zgłoszeniem usługi.

4. Obowiązki stron

4.1. Wykonawca zobowiązany jest do wymiany pojemnika uszkodzonego przez pracowników odbierających odpady w ciągu 3 dni od dnia zgłoszenia uszkodzenia przez właściciela nieruchomości.

4.2. Wykonawca zobowiązany będzie do zapewnienia worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

4.2.1. Charakterystyka worków do selektywnej zbiórki odpadów:

-materiał - folia polietylenowa LDPE,

-pojemność - 120 l,

-grubość - 0,07 mm,

-kolor:

- worki koloru niebieskiego oznaczone napisem „Papier”,

- worki koloru zielonego oznaczone napisem „Szkło”,

- worki koloru żółtego oznaczone napisem „Metale i tworzywa sztuczne”,

-worki koloru brązowego oznaczone napisem „Bio”.

4.3. W terminie nie dłuższym niż 5 dni od dnia podpisania umowy Zamawiający dostarczy Wykonawcy szczegółowy wykaz adresów nieruchomości, z których będą odbierane odpady, z wyszczególnieniem gospodarstw domowych zbierających odpady selektywnie.

4.4. Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia właścicielom nieruchomości po 2 worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych przed rozpoczęciem realizacji zamówienia tj. przed 1 stycznia 2020 r., a w trakcie realizacji zamówienia dodatkowych worków na poszczególne frakcje odpadów, jeżeli właściciel nieruchomości zgłosi taką potrzebę. Worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych muszą być wykonane w kolorystyce zgodnej z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19) tj.:

- worki koloru niebieskiego oznaczone napisem „Papier”,

- worki koloru zielonego oznaczone napisem „Szkło”,

- worki koloru żółtego oznaczone napisem „Metale i tworzywa sztuczne”,

-worki koloru brązowego oznaczone napisem „Bio”.

Właściciele nieruchomości otrzymują worki bezpłatnie. Odpady z selektywnej zbiórki gromadzone w workach wykonawca winien odbierać jeden raz w miesiącu zgodnie z zatwierdzonym przez Zamawiającego harmonogramem.

4.5. Wykonawca odbiera od właścicieli nieruchomości zamieszkałych całą masę odpadów komunalnych zarówno nieselektywnych (zmieszanych) jak i gromadzonych w sposób selektywny.

4.6. Wielkości podane w niniejszym opisie mają charakter szacunkowy i mogą ulec zmianie zgodnie z bieżącymi potrzebami mieszkańców gminy Lelis.

4.7. Wykonawca jest zobowiązany do zebrania także odpadów leżących obok pojemników jeśli jest to wynikiem jego działalności bądź brakiem miejsca w pojemniku.

4.8. Zamawiający przekazuje Wykonawcy informacje niezbędne dla prawidłowego wykonywania Umowy, w szczególności dotyczące zmian w liczbie i lokalizacji nieruchomości objętych obowiązkiem odbierania odpadów. Wykonawca zobowiązany jest na tej podstawie do odbierania odpadów z nowo powstałych gospodarstw domowych.

4.9. Zamawiający i Wykonawca wspólnie odpowiadają za informowanie mieszkańców o zasadach i terminach odbierania poszczególnych rodzajów odpadów. W tym celu Wykonawca sporządza harmonogramy odbioru, które Zamawiający będzie akceptował i publikował na stronie internetowej www.lelis.pl a Wykonawca w formie wydruków będzie na własny koszt dystrybuował przekazując właścicielom nieruchomości zamieszkałych objętej przedmiotem zamówienia. Dokładne adresy nieruchomości, Wykonawca otrzyma od Zamawiającego.

4.10. Wykonawca zobowiązany jest do realizacji „reklamacji” (nieodebranie z nieruchomości odpadów zgodnie z harmonogramem, niedostarczenie worków na odpady segregowane itp.) w ciągu 48 godzin od otrzymania zawiadomienia faksem lub drogą elektroniczną (poczta e-mail) od Zamawiającego. Wykonanie reklamacji należy niezwłocznie potwierdzić faksem lub drogą elektroniczną (poczta e-mail) na adres Zamawiającego.

4.11. Wykonawca zobowiązany jest do monitorowania obowiązku ciążącego na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości tego obowiązku podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i niezwłocznie, lecz nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia zaistnienia opisanej sytuacji pisemnie, faksem lub drogą elektroniczną (poczta e-mail) powiadamia o tym Zamawiającego załączając dokumentację filmową lub zdjęciową umożliwiającą identyfikację nieruchomości z rejestracją daty i godziny.

4.12. Zakazuje się Wykonawcy mieszania selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanymi odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości oraz mieszania poszczególnych frakcji odpadów zbieranych selektywnie.

4.13. Wykonawca w trakcie trwania umowy zobowiązany jest do przestrzegania obowiązujących

przepisów prawnych, a w szczególności:

- 1) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701, ze zm.);
- 2) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010),
- 3) uchwały Rady Gminy Lelis w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lelis,
- 4) uchwały Rady Gminy Lelis w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 5) w przypadku zmiany uchwał wymienionych w ppkt 3 i 4 Wykonawca dostosuje się do obowiązujących ich zapisów które uległy zmianie w trakcie obowiązującej pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą umowy.

4.14. Odpady odebrane od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Lelis Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć do instalacji wskazanej przez Zamawiającego.

4.15. Wykonawca jest zobowiązany do przekazywania Zamawiającemu:

4.15.1. po zakończeniu każdego miesiąca kalendarzowego pisemnego raportu zawierającego informacje o masie i rodzaju odebranych odpadów. Raporty będą sporządzane na podstawie kwitów wagowych będących potwierdzeniem przekazania odpadów do instalacji komunalnej. Kwity wagowe będą przechowywane w siedzibie Wykonawcy i udostępniane zamawiającemu na każde żądanie.

4.15.2. w wersji papierowej rocznego sprawozdania sporządzonego zgodnie z art. 9n ust. 1-3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

2. W celu umożliwienia sporządzenia przez Zamawiającego rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, o którym mowa w art. 9q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Wykonawca zobowiązany jest przekazać Zamawiającemu niezbędne informacje umożliwiające rzetelne sporządzenie sprawozdania.

5. KOD CPV:

90500000 Usługi związane z odpadami,

90513100 Usługi wywozu odpadów pochodzących z gospodarstw domowych,

90511000 Usługi wywozu odpadów,

90512000 Usługi transportu odpadów.

III. Szacunkowa wartość zamówienia

Szacunkowa wartość zamówienia wynosi złotych 879.629,3 zł, co stanowi równowartość 204.009,93 euro. (kurs euro- 4,3117)

IV. Nazwa i adres Wykonawcy, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia

Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą w Lelisie, 07-402 Lelis, ul. Szkolna 37, wpisana do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie, XIV Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000772826, REGON: 382257875, NIP: 7582369154.

V. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki.

1. Podstawa prawna

Podstawą prawną udzielenia zamówienia z wolnej ręki jest przepis art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy PZP, zgodnie z którym, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli: „zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego”.

Zamawiający należy do kategorii zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy PZP- jako jednostka samorządu terytorialnego należy do jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu [przepisów](#) o finansach publicznych.

Zamówienie udzielane jest osobie prawnej – Zakładowi Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Lelisie (dalej w treści zwany Wykonawcą lub Spółką). Spółka została powołana Uchwałą Nr XLII/274/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 12 października 2018 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. (Dz. U. Woj. Maz. z dnia 18 października 2018 r., poz. 9881). Zgodnie ze wskazaną uchwałą, przedmiotem działalności Spółki jest wykonywanie zadań własnych gminy z zakresu usług komunalnych mających charakter użyteczności publicznej.

Wykonawca jest podmiotem, nad którym Zamawiający sprawuje kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, która polega na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tego podmiotu. Zamawiający jest

jedynym wspólnikiem Spółki. Z tego względu Zamawiający, działający przez Wójta Gminy Lelis, wykonuje uprawnienia Zgromadzenia Wspólników. Zamawiający powołuje i odwołuje członków Rady Nadzorczej, która powołuje i odwołuje Zarząd. Zamawiający ma wyłączne prawo zmiany aktu założycielskiego Spółki, w tym zakresu przedmiotu jej działalności.

Ponad 90% działalności Wykonawcy dotyczy realizacji zadań powierzonych mu przez Zamawiającego – Gminę Lelis.

Zgodnie z art. 67 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych: „do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia”. Zgodnie z art. 67 ust. 9 ustawy Prawo zamówień publicznych: „w przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych”.

Spółka została zawiązana aktem notarialnym dnia 12 lutego 2019 r. (Repertorium A numer 476/2019), oraz wpisana do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego dnia 19 lutego 2019 r. (KRS 0000772826). Okres prowadzenia działalności przez Spółkę jest więc krótszy, niż 3 lata poprzedzające planowaną datę udzielenia zamówienia. Procent działalności Wykonawcy, która polega na realizacji zadań powierzonych przez Zamawiającego został więc ustalony na podstawie wiarygodnej prognozy handlowej.

W październiku 2019 r. został opracowany dokument p.t.” Prognoza wielkości przychodów handlowych na lata 2020-2022 dla Zakładu Gospodarki Komunalnej Gminy Lelis spółka z o.o.”. Celem prognozy była kalkulacja wielkości przychodów planowanych do osiągnięcia przez Spółkę w okresie prognozy oraz obliczenie wartości wskaźnika powierzenia, rozumianego jako udział przychodów z tytułu zadań powierzonych przez Zamawiającego w całkowitych przychodach. W prognozie uwzględniono między innymi przychody z tytułu działalności realizowanej przez Spółkę na rzecz Zamawiającego w zakresie:

- 1) równania dróg;
- 2) odbiór ścieków;
- 3) pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody
- 4) usługi odbioru, transportu odpadów komunalnych od właścicieli z nieruchomości zamieszkałych;

Na podstawie przeprowadzonych przez niezależnego specjalistę analiz i symulacji stwierdzono, że w okresie planowanego powierzenia wskaźnik powierzenia spełnia wymóg. W prognozie wskazano, że wartość procentowa wskaźnika powierzenia dla: okresu prognozy 2020-2022 z założeniem odnowienia powierzenia usług odbioru i transportu odpadów komunalnych wynosi 95,30 % (tabela 6 prognozy). W podsumowaniu prognozy finansowej wskazano, że „na podstawie przeprowadzonych analiz można jednoznacznie stwierdzić, że ZGK [Spółka – wtrącenie własne] spełnia przesłanki zawarte w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit b) PZP umożliwiające udzielenie powierzenia w

trybie z wolnej ręki („in-house”) ponieważ udział zadań powierzonych na rzecz Zamawiającego (...) wynosi ponad 90% w każdym z analizowanych wariantów”.

Spółka jest ponadto osobą prawną, w której nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. Jedynym wspólnikiem Spółki jest Gmina Lelis.

W związku z powyższym, spełnione zostały wszystkie przesłanki umożliwiające Zamawiającemu udzielenie Spółce zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

2. Uzasadnienie faktyczne

Zamawiający powierzając Wykonawcy realizację przedmiotowego zamówienia w trybie z wolnej ręki, ma przede wszystkim na celu zapewnienie prawidłowe, sukcesywne i staranne świadczenie usług odbioru i transportu odpadów, za ceny nieprzekraczające możliwości finansowych Zamawiającego oraz mieszkańców Gminy Lelis jako podmiotów pokrywających koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ceny za świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z obszaru Gminy Lelis oraz pobliskich gmin systematycznie rosną. Powierzenie świadczenia przedmiotowych usług własnej spółce w trybie z wolnej ręki ma na celu m.in. zapobieżenie znacznym zmianom wysokości opłat, oraz zapewnienie mieszkańcom należytej jakości usług. Spółka nie jest nastawiona na generowanie wysokiego zysku, a Gmina Lelis nie pobiera od niej żadnej dywidendy, stąd cały zysk przeznaczony jest na rozwój Spółki.

Powierzenie Spółce realizacji zamówienia w zakresie odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Lelis daje również pewność, że wszystkie odpady, za których odbiór i zagospodarowanie płaci Zamawiający, pochodzą z terenu Gminy.

VI. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

1. Planowany termin realizacji zamówienia: od dnia podpisania umowy, nie wcześniej jednak niż od dnia 1 stycznia 2020 r., do dnia 31 grudnia 2020 r.
2. Czas trwania umowy: 12 miesięcy.

VII. Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy

Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, nie zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych, ani nie zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.


WÓJT
Stefan Prusik