

## **UCHWAŁA Nr IX/77/2019**

### **RADY GMINY LELIS**

**z dnia 27 sierpnia 2019 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi z dnia 31 lipca 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Lelis Nr VIII/73/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. oraz na brak wykonania czynności polegającej na podjęciu uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w Gminie Lelis**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz.506) oraz art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r.poz.1302, z późn. zm.), po zapoznaniu się ze skargą z dnia 31 lipca 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Lelis Nr VIII/73/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. oraz na brak wykonania czynności polegającej na podjęciu uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w Gminie Lelis uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Udziela się odpowiedzi na skargę z dnia 31 lipca 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Lelis Nr VIII/73/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. oraz na brak wykonania czynności polegającej na podjęciu uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w Gminie Lelis.

2.Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 31 lipca 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Lelis Nr VIII/73/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. oraz na brak wykonania czynności polegającej na podjęciu uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w Gminie Lelis wraz z aktami sprawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lelis.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik  
do uchwały Nr IX/77/2019  
Rady Gminy Lelis  
z dnia 27 sierpnia 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
ul. Jasna 2/4, 00- 013 Warszawa**

**Organ :** Rada Gminy Lelis  
ul. Szkolna 39  
07-402 Lelis

**Skarżący:** XXXXX XXXXX  
Nasiadki XX  
07-402 Lelis

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

**na uchwałę Rady Gminy Lelis Nr VIII/73/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. oraz na brak wykonania czynności polegającej na podjęciu uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w Gminie Lelis**

Na podstawie art.54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r.poz.1302, z późn. zm.) przekazuje się skargę z dnia 31 lipca 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Lelis Nr VIII/73/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. oraz na brak wykonania czynności polegającej na podjęciu uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w Gminie Lelis i wnosi się o umorzenie postępowania.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 26 marca 2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Lelis wpłynęło pismo z dnia 20 marca 2019 r. informujące o wszczęciu inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie podjęcia przez Radę Gminy Lelis uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie Gminy Lelis dla działek o numerach 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w obrębie ewidencyjnym Łęg Starościński. Do pisma został dołączony projekt uchwały oraz oświadczenie o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej. Na pełnomocnika Komitetu został wskazany Pan XXXXX XXXXX zam. Nasiadki XX (skarżący).

W dniu 2 kwietnia 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy Lelis przekazał w/w wniosek do Pana Stefana Prusika – Wójta Gminy Lelis. Jednocześnie informując, że w myśl art.14 ust.4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym inicjatywa uchwałodawcza w tym zakresie należy do Rady Gminy bądź wójta. Pismo zostało wysłane do Pełnomocnika Komitetu – Pana XXXXX XXXXX, za potwierdzeniem odbioru (pismo odebrał pełnoletni domownik, który podjął się oddania pisma adresatowi – w dniu 03 kwietnia 2019 r.).

Wójt Gminy Lelis pismem nr BGG 6722.5.2019 z dnia 8 kwietnia 2019 r. poinformował pełnomocnika Komitetu, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest przepisem gminnym, a w świetle ustawy o samorządzie gminnym obywatel nie ma inicjatywy uchwałodawczej. Podobnie jak w przypadku studium możliwość zmiany planu jest wyrazem samodzielności gminy w zakresie gospodarowania przestrzenią na terenie gminy. Osoby, w których interesie leży rozpoczęcie procedury uchwalania planu miejscowego, mogą zgłaszać do radnych albo do organu wykonawczego (wójta gminy) potrzebę jego uchwalenia, ale organy te nie są związane takimi postulatami.

Zgodnie z art.14 ust.4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym inicjatywa uchwałodawcza w tym zakresie należy do Rady Gminy bądź Wójta.

Mimo to pełnomocnik Komitetu w dniu 30 maja 2019 r. przedłożył 229 podpisów mieszkańców gminy na 23 kartkach wraz z projektem uchwały w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w obrębie ewidencyjnym Łęg Starościński.

W dniu 25 czerwca 2019 r. Rada Gminy Lelis odmówiła przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4 w obrębie ewidencyjnym Łęg Starościński, uchwalonego uchwałą Nr VII/41/03 Rady Gminy Lelis z dnia 28 sierpnia 2003 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 253, poz.6691), ze względu na brak zasadności przystąpienia do sporządzenia zmiany planu na podstawie przeprowadzonej analizy – uchwałą Nr VIII/73/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie odstąpienia od zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 1040, 1042/2, 962/3 i 962/4. Pismem nr SOR.0004.2.2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. uchwała została przesłana do Pana XXXXX XXXXX – Pełnomocnika Komitetu, za potwierdzeniem odbioru.

Zgodnie z brzmieniem art. 3 **ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym**, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy.

Pierwszym etapem na drodze do uchwalenia planu miejscowego jest sporządzenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, które określa politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych. Już sam zakres przedmiotowy tego studium, jak również procedura jego uchwalania jest niezwykle szczegółowo określona w ustawie (zob. art. 10-13 **ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** ).

Rada Gminy Lelis w dniu 22 lutego 2013 r. na podstawie uchwały Nr XXI/148/2013 przystąpiła do zmiany studium zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis.

W celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, Rada Gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Uchwałę Rada Gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta. Przed podjęciem tej uchwały wójt wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych.

W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości aby właściciele nieruchomości oddziaływali na działanie Wójta Gminy lub Rady Gminy w zakresie konieczności zmiany planu zagospodarowania przestrzennego. Art. 14 ust 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2018.1945 t.j. z dnia 2018.10.10) daje możliwość podjęcia uchwały Radzie Gminy jedynie z własnej inicjatywy lub na wniosek Wójta. Nie ma możliwości aby inicjatywę w tym zakresie miały inne podmioty. Próba legalizacji samowoli budowlanej, czy petycja obywateli w sprawie inicjatywy uchwałodawczej - nie może zmierzać do obejścia prawa w tym zakresie art. 14 ust 4 w/w ustawy. Istnienie po stronie wójta inicjatywy uchwałodawczej (art. 14 ust. 4) nie oznacza powinności jej zrealizowania na wniosek osoby nawet mającej interes prawny w domaganiu się podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia lub zmiany planu miejscowego. Czynności Wójta w procedurze planistycznej nie mają znaczenia samoistnego, lecz stanowią składnik procedury planistycznej i mają znaczenie przygotowawcze dla organu uchwałodawczego. To Rada Gminy decyduje o przebiegu tej procedury. W toku trwającej procedury planistycznej wójt nie może więc być skutecznie przymuszany do podejmowania określonych czynności w jej ramach, poprzez wniesienie skargi na podstawie art. 101a u.s.g. (powyższe argumenty wynikają z orzecznictwa LEX nr 2408219 - wyrok z dnia 18 października 2017 r). Należy wskazać, że składający skargę do WSA nie ma legitymacji prawnej w tej sprawie, ponieważ nie ma możliwości prawnej aby inny organ lub instytucja przymusiła Radę Gminy do zmian w planie zagospodarowania przestrzennego. W tym zakresie decydują Radni Gminy posiadający mandat od swoich wyborców. Jeżeli skarżący nie był w stanie przekonać Rady Gminy w zakresie konieczności wprowadzenia postulowanych przez siebie zmian to widocznie są one nie do przyjęcia z punktu widzenia ładu przestrzennego. Działalność właściciela nieruchomości, który postulował o zmiany w planie zagospodarowania przestrzennego - może być uciążliwa dla innych mieszkańców nieruchomości, albo może wprowadzać obiekt niepożądany przez mieszkańców na obszarze gdzie istnieje spokojna zabudowa mieszkaniowa. Być może Radni Gminy zdecydowali w głosowaniu, że z tych względów interes pozostałych mieszkańców nieruchomości jest ważniejszy od interesu wnoszącego skargę. Gospodarowanie określonym terenem przez Radę Gminy polega na określonej wizji jest zabudowania, jest to polityka wieloletnia i przemyślana - dlatego ustawodawca w art. 14 ust 4 w/w ustawy nie przewidział odstępstw dla tej reguły. Brak akceptacji postulatów niektórych właścicieli nieruchomości przez Radę Gminy nie jest kwestią naruszania prawa, a jest to kwestia poglądów Rady Gminy na zagospodarowanie tego konkretnego terenu. W ocenie Rady Gminy Lelis - właściciel nieruchomości, której dotyczy sprawa nie ma możliwości oddziaływania na tę koncepcję zagospodarowania przestrzennego poprzez Sądy Administracyjne.

Mając powyższe na uwadze wnosi się jak na wstępie.

Załączniki:

Dokumentacja dotycząca przedmiotu skargi.