

Uchwała Nr 3.c./162 /2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2024 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lelis projekcie uchwały budżetowej Gminy Lelis na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w składzie:

Przewodnicząca - **Iwona Jagodzińska**
Członkowie - **Ewa Dziarnowska**
 - **Romana Ignasiak**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o przedłożonym przez Wójta Gminy Lelis projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Lelis na 2025 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

U z a s a d n i e

W dniu 15 listopada 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr 0050.87.2024 Wójta Gminy Lelis z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej na rok 2025, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Lelis wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 74.700.000,00 zł, w tym: bieżące 59.141.855,50 zł, majątkowe 15.558.144,50 zł,
- 2) wydatki – 77.400.000,00 zł, w tym: bieżące 55.014.641,81 zł, majątkowe 22.385.358,19 zł.

W projekcie budżetu Gminy Lelis na 2025 rok spełniona została relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,

- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu Budżetu.

W § 13 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 2 700 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zawarcie takiego upoważnienia nie zwalnia Rady Gminy z podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu, pożyczki czy emisji obligacji. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465.) wskazuje na wyłączną właściwość Rady Gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, tj. emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta oraz zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż projekt uchwały budżetowej na rok 2025 nie przewiduje emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. W związku z powyższym na etapie podejmowania uchwały budżetowej Rada Gminy winna dostosować treść ww. upoważnienia do sposobu finansowania deficytu.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Lelis deficyt na 2025 r. wynosi 2.700.000,00 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany z przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2 700 000,00 zł. Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego