

UCHWAŁA Nr IV/31/2024
RADY GMINY LELIS
z dnia 23 lipca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

- § 1.1. Uznaje się skargę z dnia 3 lipca 2024 r. przekazanej przez Kancelarię Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów oraz przez Urząd Miasta Ostrołęki do załatwienia zgodnie z właściwością na działalność Wójta Gminy Lelis - za bezzasadną.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust.1, zawiera załącznik do uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lelis do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie rozpatrzenia skargi oraz Kancelarię Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów zgodnie z treścią ich pisma o przekazaniu sprawy zgodnie z właściwością.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy

/-/ **Paweł Kurpiewski**

UZASADNIENIE

do uchwały Rady Gminy Lelis w sprawie rozpatrzenia skargi

Podstawa prawna:

- 1) art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572),
- 2) art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.),
- 3) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

W dniu 9 i 10 lipca 2024 r. do Rady Gminy Lelis odnotowano wpływ skargi z dnia 3 lipca 2024 r. na działania Wójta Gminy Lelis w stosunku do przytuliska dla zwierząt w Gnatach, jednocześnie negując podnoszone co do sposobu prowadzenia przytuliska zarzuty.

Wyżej wymieniona skarga do rozpatrzenia zgodnie właściwością została przekazana przez Kancelarię Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów pismem z 4.07.2024 r. oraz przez Urząd Miasta Ostrołęki pismem z dnia 3.07.2024 r.

W związku z powyższym w/w skarga została przekazana do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska i wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie.

W dniu 15 lipca 2024 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W trakcie obrad omówiono skargę i zapoznano Komisję z dokumentacją w tym zakresie.

Sekretarz Gminy Lelis przedstawiła Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jakie czynności podejmowane były przez organ wykonawczy w latach 2019 - 2024 w sprawie tzw. „przytuliska” w miejscowości Gnaty, także jakie działania były prowadzone w sprawie czasowego odbioru zwierząt. Ponadto Wójt Gminy Lelis odniósł się do zarzutów zawartych w skardze.

Z przedstawionych przez sekretarza Gminy Lelis informacji o czynnościach podjętych przez Urząd Gminy w latach 2019-2024 oraz z przedłożonej dokumentacji zgromadzonej w powyższej sprawie a także z udzielonych przez Wójta Gminy Lelis odpowiedzi ustalono, że działania administracyjne w przedmiocie przytuliska w miejscowości Gnaty podejmowane były w granicach obowiązującego prawa. Podstawą prawną czynności podejmowanych w ww. sprawie jest ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.) - dalej jako u.o.z, wskazująca przesłanki oraz tryb postępowania dotyczącego czasowego odbioru zwierząt od ich opiekuna/posiadacza.

W przedmiotowej sprawie 30 czerwca 2023 r. wydano decyzję z w sprawie czasowego odbioru 15 psów rasy mieszanej z działki położonej w miejscowości Gnaty, gmina Lelis od skarżącej zarządzającej „przytuliskiem dla psów”, w związku z decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce z dnia 24 lutego 2023 r. uchylającą w całości zaskarżoną decyzję Wójta Gminy Lelis z dnia 6 lutego 2023 r. i przekazującą sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Od wydanej decyzji z 30 czerwca 2024 r. w sprawie czasowego odbioru 15 psów rasy mieszanej z działki położonej w miejscowości Gnaty, skarżąca złożyła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce. W wyniku rozpatrzenia odwołania SKO utrzymało w mocy zaskarżoną ww. decyzję. Oceniając zgodność z prawem zaskarżonej decyzji SKO stwierdziło cyt. „ (...) w ocenie Kolegium Wójt Gminy Lelis nie dopuścił się naruszenia zarzuconych w odwołaniach przepisów procedury administracyjnej, a materiał dowodowy zebrany w sprawie jest kompletny tj. dotyczy wszystkich okoliczności faktycznych, które mają znaczenie dla merytorycznego rozstrzygnięcia sprawy (...), decyzja I instancji zapadła w toku prawidłowo przeprowadzonego postępowania i jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa(...)”.

Psy przekazano Firmie Usługowo Handlowej „CANIS” Wiesława Rykowska ul. Sikorskiego 10/3, 07-410 Ostrołęka, posiadającej stosowne zezwolenia na odławianie i umieszczanie zwierząt w prowadzonym schronisku w miejscowości Kruszewo 34, 07-440 Goworowo. Podstawą wydania decyzji było zawiadomienie Powiatowego Lekarza Weterynarii nr PIW.ZiOZ.542.3.2023.MSz z dnia 6 lutego 2023 r. podparte protokołem z przeprowadzonych czynności kontrolnych na terenie ww. działki. Wskazano, że zachodzą przesłanki znęcania się nad zwierzętami przez skarżącą zarządzającą „przyliskiem dla psów” zlokalizowanym na działce w miejscowości Gnaty. Stwierdzono niewłaściwe warunki bytowania psów rasy mieszanej oraz utrzymywanie ich w stanie rażącego zaniedbania tj.:

- 1) zwierzętom nie zapewniono opieki i właściwych warunków utrzymywania, zwierzęta były utrzymywane w niewłaściwych warunkach bytowania i w stanie rażącego niechlujstwa,
- 2) budy, w których zwierzęta przebywały, nie posiadały odpowiedniej izolacji od podłoża, chroniącej przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi,
- 3) zwierzęta nie miały zapewnionego stałego dostępu do wody,
- 4) na całej posesji panował duży nieład, oprócz odpadów budowlanych, na ziemi znajdowały się palety z makulaturą oraz resztki z desek.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 u.o.z. zwierzę traktowane w sposób określony w art. 6 ust. 2 u.o.z., w tym utrzymywane w niewłaściwych warunkach bytowania, może być czasowo odebrane właścicielowi lub opiekunowi na podstawie decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu zwierzęcia i przekazane określonej podmiotowi. Zgodnie z art. 7 ust. 1a i 1b u.o.z. decyzja podejmowana jest z urzędu po uzyskaniu informacji od Policji, straży gminnej, lekarza weterynarii lub upoważnionego przedstawiciela organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, zaś przekazanie zwierzęcia następuje za zgodą podmiotu, któremu zwierzę ma być przekazane.

Wyżej wymieniona decyzja dotyczy 15 psów, które w ramach czynności podejmowanych po wydaniu decyzji z dnia 6 lutego 2023 r. zostały odebrane z terenu działki o nr ewidencyjnym 53/1 w miejscowości Gnaty. Natomiast w protokole kontrolnym Powiatowego Lekarza Weterynarii doliczono się 47 psów rasy mieszanej przebywających na terenie ww. działki. Możliwości logistyczno-organizacyjne nie pozwoliły na odbiór wszystkich zwierząt po wydaniu ww. decyzji, która była opatrzona rygiem natychmiastowej wykonalności. Odebrano faktycznie 15 psów rasy mieszanej. Wskazując 15 psów rasy mieszanej w treści niniejszej decyzji organ miał na uwadze oświadczenie schroniska z dnia 8 marca 2023 r., które znajduje się w aktach sprawy.

Należy nadmienić także, że 16 kwietnia 2024 r. do Urzędu Gminy Lelis wpłynęło zawiadomienie nr PiW.ZiOZ.542.19.2024 z dnia 12.04.2024 r. Powiatowego Lekarza Weterynarii w Ostrołęce dotyczące utrzymywania na działce w miejscowości Gnaty zwierząt

w niewłaściwych warunkach bytowania, w tym utrzymywanie ich w stanie rażącego zaniedbania lub niechlujstwa oraz utrzymywanie zwierząt domowych bez wody i pokarmu przez okres wykraczający poza minimalne potrzeby właściwe dla gatunku, które zagrażają ich zdrowiu lub życiu. Z kolei pismem z dnia 21 maja 2024 r. Komenda Miejska Policji w Ostrołęce poinformowała o prowadzonym pod nadzorem Prokuratury Rejonowej w Ostrołęce postępowaniu w przedmiocie znęcenia się nad zwierzętami w „przysłupie dla psów” zlokalizowanym na działce o nr ew. 53/1 w miejscowości Gnaty wobec osoby, która obecnie sprawuje opiekę nad psami znajdującymi się na terenie działki. Jednocześnie poproszono o udział przedstawicieli Wójta Gminy Lelis w czynnościach kontrolnych zaplanowanych na 27 maja 2024 r.

W dniu 27 maja 2024 r. przedstawiciele Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Ostrołęce, Policji oraz Urzędu Gminy Lelis przeprowadzili czynności kontrolne. Z przeprowadzonych czynności został sporządzony przez przedstawicieli Powiatowego Lekarza Weterynarii protokół, w którym inspektorzy weterynaryjni wskazali, że 32 psy przebywające na terenie nieruchomości utrzymywane są w stanie rażącego zaniedbania, jednocześnie wnioskując o odebranie zwierząt. W protokole określono, że posiadaczką zwierząt jest E.N (tj. matka skarżącej), obecna w czasie kontroli, która odmówiła podpisania protokołu. Z Protokołu kontroli wynika, że podmiot kontrolowany został pouczony o prawach i obowiązkach.

W dniu 13 czerwca 2024 r. przedstawiciele Urzędu Gminy Lelis, Policji, schroniska „CANIS” w Kruszewie oraz lekarz weterynarii Pani Katarzyna Nejman oraz w obecności Wójta Gminy Lelis i wolontariuszy w trybie interwencyjnym przeprowadzili czynności polegające na odbiorze 32 psów utrzymywanych na działce o nr ew. 53/1 w msc. Gnaty gm. Lelis, w związku z zawiadomieniem Powiatowego Lekarza Weterynarii nr PIW.ZiOZ.542.33.2024 oraz zawartym protokołem kontrolnym z dnia 27.05.2024 r. W dniu interwencji czynności kontrolne przeprowadzali również pracownicy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska Delegatura w Ostrołęce.

Podczas przeprowadzonych czynności ustalono, że 32 psy rasy mieszańców utrzymywane na nieruchomości położonej w miejscowości Gnaty (działka nr ew. 53/1) przebywały w niewłaściwych warunkach bytowania. Psy utrzymywane były bez stałego dostępu do wody i pokarmu przez okres wykraczający poza minimalne potrzeby właściwe dla gatunku. Na całej posesji znajdowały się odpady w postaci palet, gruzu, odpadów komunalnych, urządzeń gospodarstwa domowego, które stanowią siedlisko chorób oraz siedlisko gryzoni. Opisane wyżej warunki wypełniają przesłanki znęcania się nad zwierzętami i wskazują na stan zagrażający życiu i zdrowiu zwierząt. Podstawą prawną podjętej interwencji był art. 7 ust. 3 u.o.z.: „W przypadkach niecierpiących zwłoki, gdy dalsze pozostawienie zwierzęcia

u dotychczasowego właściciela lub opiekuna zagraża jego życiu lub zdrowiu, policjant, strażnik gminny lub upoważniony przedstawiciel organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, odbiera mu zwierzę, zawiadamiając o tym niezwłocznie wójta (burmistrza, prezydenta miasta), celem podjęcia decyzji w przedmiocie odebrania zwierzęcia”.

Odebrane czasowo psy trafiły pod opiekę 3 schronisk dla zwierząt, które wyraziły zgodę na przyjęcie psów. W dniu 14 czerwca 2024 r. zawiadomiono strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o czasowym odbiorze psów utrzymywanych na nieruchomości położonej w miejscowości Gnaty, gmina Lelis.

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w skardze dotyczących nieodławiania bezdomnych psów z terenu gminy Lelis ustalono, że zgodnie z uchwałą nr LXII/422/2024 Rady Gminy Lelis z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lelis” Gmina Lelis prowadzi działania dotyczące odłowienia i zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Odławianie z terenu gminy Lelis bezdomnych zwierząt, prowadzone jest w sposób stały, w odniesieniu do pojedynczych zgłoszeń mieszkańców Gminy o zabłąkanych

lub porzuconych przez człowieka zwierzętach na podstawie umowy z Panią Wiesławą Rykowską prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Firma Usługowo Handlowa "CANIS" Wiesława Rykowska ul. Sikorskiego 10/3, 07-410 Ostrołęka, posiadającą stosowne zezwolenia na odławianie i umieszczanie zwierząt w prowadzonym schronisku w miejscowości Kruszewo 34. Koszt realizacji ww. programu w latach 2020-2024 przedstawia się następująco:

1. 2020 - 45 486,00 zł
2. 2021 - 31 373,94 zł
3. 2022 - 46 120,00 zł
4. 2023 - 49 164,75 zł
5. 2024 - 34 744,25 zł.

W wyniku analizy skargi i z przedłożoną dokumentacją ww. sprawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że brak jest podstaw do stwierdzenia, że decyzje w stosunku do tzw. „przituliska” dla zwierząt w Gnatach podejmowane były przez organ wykonawczy tj. Wójta Gminy Lelis nieprawidłowo. Z dokumentacji źródłowej wynika, że w sprawie „przituliska” dla zwierząt w miejscowości Gnaty zaangażowanych było wiele organów min.: Policja, Inspekcja Weterynaryjna, Inspektorat Ochrony Środowiska, Samorządowe Kolegium Odwoławcze, Sąd).

Należy nadmienić także, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze oceniając zgodność z prawem wydanej przez Wójta Gminy Lelis decyzji w przedmiocie czasowego odebrania psów rasy mieszanej utrzymywanych na posesji w miejscowości Gnaty stwierdziło, że postępowanie zostało przeprowadzone prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Powiatowy Lekarz Weterynarii po przeprowadzonych czynnościach kontrolnych pismem podtrzymał wniosek o odebranie posiadaczowi/właścicielowi zwierząt na podstawie decyzji Wójta Gminy Lelis.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przegłosowała skargę 7 głosami „za” przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się.

Po zapoznaniu się z zebrany materiał oraz zajęty stanowiskiem Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Lelis uznała skargę za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.