

UCHWAŁA Nr III/21/2024
RADY GMINY LELIS
z dnia 25 czerwca 2024 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz.609 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

- § 1. 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Wojewody Mazowieckiego z dnia 28 maja 2024 r., na uchwałę Nr VII/41/03 Rady Gminy Lelis z dnia 28 sierpnia 2003 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis (data wpływu 5 czerwca 2024 r.)
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust.1 stanowi załącznik do uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lelis.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Paweł Kurpiewski

Załącznik
do uchwały Nr III/21/2024
Rady Gminy Lelis.
z dnia 25 czerwca 2024 r.

Lelis, dnia 25 czerwca 2024 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jana Kazimierza 10
01-248 Warszawa

Skarżący: Wojewoda Mazowiecki
pl. Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

Reprezentowany przez: r. pr. Sebastiana Orańca

Strona przeciwna: Gmina Lelis
ul. Szkolna 39, 07-402 Lelis

WP-I.0552.20.2024

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 z późn. zm.), dalej zwaną p.p.s.a. Rada Gminy Lelis przekazuje skargę Wojewody Mazowieckiego na uchwałę Nr VII/41/03 Rady Gminy Lelis z dnia 28 sierpnia 2003 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis wraz z odpowiedzią i aktami sprawy.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Lelis składa wniosek o oddalenie skargi oraz wyraża zgodę na rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym.

Uzasadnienie

W odpowiedzi na skargę Wojewody Mazowieckiego z dnia 28 maja 2024 r. znak: WP-I.0552.21.2024 na uchwałę nr VII/41/03 Rady Gminy Lelis z 28 sierpnia 2003 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla gminy Lelis, należy uznać, że nie znajduje ona uzasadnienia merytorycznego i prawnego.

Cofanie się wstecz do lat 2003 r. stawia tutejszy samorząd gminny w dość nietypowej sytuacji, ponieważ sprawa dotyczy byłych kadencji organów takich jak Wójt, czy Rada Gminy. W czasie podejmowania tych uchwał inne osoby sprawowały funkcję Wójta Gminy, Radnych Rady Gminy Lelis. W Urzędzie w chwili obecnej nie ma już nawet pracowników merytorycznych, którzy mogli by odtworzyć okoliczności – jakimi kierowano się 20 lat wcześniej dokonując wyboru trybu uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Tak daleko idące skargi uderzają w porządek prawny oraz stan planowania jaki ugruntował się przez ponad 2 dekady.

Należy pamiętać, że Rada Gminy Lelis podejmowała następujące uchwały:

- 1) Nr VII/21/89 z dnia 31.05.1989r. roku w sprawie uchwalenia miejscowego ogólnego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis (Dz.Urz. Woj. Ostrołęckiego Nr 13 z 1989 r. poz. 194),**
- 2) Nr II/14/98 Rady Gminy Lelis z dnia 30 listopada 1998 roku w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis (Dz.Urz. Woj. Ostrołęckiego Nr 23 poz. 278).**

Pierwsze planowanie przestrzenne miało miejsce w 1989 roku, natomiast ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych weszła w życie 23 marca 1995 r.

Pozostaje zagadnienie prawne – jak daleko można sięgać wstecz w sprawach takich jak podniesiony zarzut w skardze Wojewody Mazowieckiego. W latach 1989 r. obowiązywała ustawa z dnia 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Plan zagospodarowania przestrzennego, objęty uchwałą nr VII/41/03 Rady Gminy Lelis z dnia 28 sierpnia 2003 r. był co najmniej – trzecią uchwałą planistyczną. W sprawach uzyskania zgód przy gruntach leśnych zmieniały się właściwości organów państwowych. Pierwotnie do 1995 roku sprawy te posiadał w swojej właściwości :

- Minister Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Żywnościowej, ale również:
- upoważnione przez niego osoby w odniesieniu do gruntów pozostających pod jego zarządem,
- inni Ministrowie do gruntów pozostających pod ich odrębnym zarządem.

Po 1995 roku właściwy był Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, oraz osoby przez niego upoważnione.

Zasada w sprawie przedmiotowych zgód – jest taka, że zgoda raz udzielona jest skuteczna w stosunku do następnych planów. Chcąc rozpatrzyć zagadnienie przedstawione przez Wojewodę Mazowieckiego w sposób rzetelny, należałoby prześledzić archiwa państwowe Ministra Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Żywnościowej, innych Ministrów w zakresie gruntów pod ich zarządem, a także archiwa podmiotów upoważnianych przez Ministrów w tych sprawach za lata 80-te, 90-te, oraz do 2003 roku. Dodatkowo należy mieć na uwadze, że w międzyczasie miała miejsce zmiana systemu ustroju państwowego.

Odnosząc się do samej uchwały nr VII/41/03 Rady Gminy Lelis z 28 sierpnia 2003 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należy zaznaczyć, że przedmiotowy plan miejscowy został sporządzony w pełnym zakresie i przeszedł całą niezbędną procedurę planistyczną. Upřednio dla terenu objętego przedmiotowym planem obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis przyjęty Nr VII/21/89 z dnia 31.05.1989r. roku w sprawie uchwalenia miejscowego ogólnego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis (Dz.Urz. Woj. Ostrołęckiego Nr 13 z 1989 r. poz. 194)., oraz plan przyjęty uchwałą Nr II/14/98 Rady Gminy Lelis z dnia 30 listopada 1998 roku w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lelis (Dz.Urz. Woj. Ostrołęckiego Nr 23 poz. 278) na obszarach objętych niniejszą uchwałą, który uzyskał wszystkie niezbędne zgody i konsultacje. Zarzut Wojewody jakoby dla części terenu wymagane było uzyskanie odpowiedniej zgody leśnej nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Należy jedynie wskazać, że po 2003 r. były już kolejne zmiany w planie zagospodarowania przestrzennego dla tego obszaru (patrz: uchwała Nr LVI/378/2023 Rady Gminy Lelis z dnia 29 września 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego)

Trzeba mieć świadomość zmian jakie zachodzą w rejestrze gruntów, oraz dokumentacji ewidencyjnej. Wiek drzewostanu sosny na tym terenie wynosi 25 lat, według danych powszechnie dostępnych, a więc pozostaje pytanie – czy w 2003 roku ten obszar był już przekształcony na las – czy dopiero w czasie późniejszym. Wojewoda Mazowiecki co można wywnioskować ze skargi bazuje na dokumentach w miarę aktualnych. Ponownie należy postawić kwestię zmian w ewidencji gruntów dla tego obszaru w czasie od lat 80 tych – do 2003 r. Ustalenie czy w pierwszym planie ten obszar był już uznawany za las wymagałoby weryfikacji trzydziestu lat dokumentów zarchiwizowanych. Problem jest tym poważniejszy, że rejestr gruntów wersji elektronicznej nie obowiązywał w tym okresie, prawidłowych dokumentów Wojewoda Mazowiecki powinien szukać w wersjach papierowych dawnych rejestrów gruntów będących w posiadaniu właściwych terenowo organów administracji rządowej, przy czym nie chodzi jedynie o Starostwo Powiatowe ale dawne Urzędy Rejonowe i ich archiwa.

Należy również zauważyć, że wejście planu miejscowego w życie nie oznacza automatycznie, że tereny oznaczone w ewidencji gruntów jako las, a przeznaczone na inne funkcje (w tym przypadku zabudowa mieszkaniowa mieszana) automatycznie podlegają zmianom w tej ewidencji. Faktyczna zmiana użytku, a co za tym idzie wyłączenie lasu z produkcji leśnej następuje bowiem dopiero przy faktycznej realizacji inwestycji zgodnie z zapisami planu miejscowego.

Wobec powyższego należy uznać, że zaskarżony plan miejscowy nie wymagał uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne.

Wojewoda powołuje się na orzecznictwo Sądów Administracyjnych, natomiast w przeszłości były wydawane rozstrzygnięcia zgodnie z którymi jeżeli wcześniej teren został już objęty zgodą, albo zgoda nie była wymagana dla planu który utracił, ale także który obowiązuje i w planach tych doszło do zmiany tego przeznaczenia, to przy sporządzeniu dla tego terenu kolejnego planu, w przypadku zamiaru przeznaczenia tego terenu na cele nieleśne, nie jest wymagane uzyskanie zgody o jakiej mowa w art. 17 pkt 6 lit. c u.p.z.p.

(II OSK 2408/19 wyrok NSA z dnia 15 września 2022 r., LEX nr 3420698, IV SA/Wa 2537/20 wyrok WSA w Warszawie z dnia 19 marca 2021 r., LEX nr 3185483)

W odpowiedzi na zarzuty ze skargi należy zauważyć, że Urząd Gminy Lelis w pełni współpracował z Urzędem Wojewódzkim w zakresie uchwalania planów zagospodarowania

przestrzennego i Nadzór Wojewody nie uchylił uchwały nr LVI/378/2023 Rady Gminy Lelis z dnia 29 września 2023 r. dopuszczając ją do obrotu prawnego.

Rozpatrując skargę Wojewody należy mieć również na uwadze, że definicja lasu znajduje się w art. 3 ustawy o lasach z dnia 28 września 1991 r. Lasem jest grunt : o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub przejściowo jej pozbawiony, przeznaczony do produkcji leśnej lub stanowiący rezerwat przyrody lub wchodzący w skład parku narodowego albo wpisany do rejestru zabytków, związany z gospodarką leśną, zajęty pod wykorzystywane dla potrzeb gospodarki leśnej: budynki i budowle, urządzenia melioracji wodnych, linie podziału przestrzennego *lasu*, drogi leśne, tereny pod liniami energetycznymi, szkółki leśne, miejsca składowania drewna, a także wykorzystywane na parkingi leśne i urządzenia turystyczne

Sporny fragment gruntu nie podlega pod tę definicję, ponieważ nie spełnia w/w przesłanek, a co więcej w odniesieniu do treści samego planu względem treści skargi jest wiele nieścisłości. Inny był stan drzewostanu w zakresie powierzchni trzydzieści lat wstecz na tym obszarze, część gruntów nie stanowiła lasu, powierzchnie ulegały zmianie, nie wiadomo jakie dokładnie były zmiany ewidencyjne na tym obszarze przed wprowadzeniem pierwszego planu zagospodarowania przestrzennego, a jakie później. Wojewoda kwestionuje plan dla całej działki, natomiast plan zagospodarowania przestrzennego z 2003 r. pozostawił znaczną część tej nieruchomości z przeznaczeniem na Las, co zawierają szkice planistyczne z oznaczeniami.

Wojewoda twierdzi, że należy uchylić uchwałę LVI/378/2023 Rady Gminy Lelis z dnia 29 września 2023 r. dotyczącą działki nr 150/7 o obrębu 0011 Łęg Przedmiejski. Z rysunku planistycznego wynika, że plan dotyczył działek nr **150/1 i 150/2** z czego wynikało by, że skarga nie jest spójna ze stanem prawnym jaki istniał w 2003 roku. Obszar BrVI wprowadzony dla działki nr 150/1 zajmował w 2003 niewielki obszar, natomiast według załącznika graficznego pozostawiono znaczny teren ZL, dlatego część uwag organu składającego skargę w tej sprawie jest niezrozumiała. Powyższe może jedynie potwierdzać tezę, że Wojewoda mógł popełnić błąd w skardze – bazując na aktualnych mapach i danych, oraz na aktualnej numeracji gruntów – w stosunku odmiennego stanu faktycznego, który istniał w wersjach papierowych i zawierał inne warunki terenowe.

Rada Gminy Lelis wnosi o utrzymanie istniejącego od ponad 20 lat porządku prawnego na tym obszarze.