

UCHWAŁA Nr XLVIII/324/2022
RADY GMINY LELIS
z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

- § 1. 1. Stwierdza się, że skarga z dnia 5 grudnia 2022 r. na działalność wójta jest bezzasadna.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust.1, zawiera załącznik do uchwały.
- § 2. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi skarżącego.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Anna Danuta Dobkowska

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Gminy Lelis w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta

Podstawa prawna:

- 1) art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.),
- 2) art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.),
- 3) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46)

W dniu 5 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Lelis wpłynęła skarga na działalność Wójta w związku z niewykonywaniem czynności, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a – 67 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2022 r., poz. 503, z późn. zm.);
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214);
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) NR 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania;
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Skarżąca podnosi kwestię niedopełnienia obowiązku dotyczącego zapewnienia dostępu do danych przestrzennych, utrudnianie możliwości pobierania aktualnego zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego, tj. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Według skarżącej w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją tylko dwa adresy usług pobierania, tj. WFS i ATOM natomiast brakuje zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP), która zapewnia bezpośredni dostęp do zbioru danych przestrzennych inwestorom z Polski oraz z obszaru UE.

Skarga była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2022 r. Ustalono, że gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym

- co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Usługa pobierania ATOM umożliwia pobranie kompletnego, zgodnego ze schematem aplikacyjnym, podpisanego podpisem cyfrowym wójta zbioru danych APP.

Zbiór spełnia wymagania wynikające z rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. APP zawiera wszystkie wymagane typy elementów tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania oraz dokument powiązany z aktem. Prawidłowość i poprawność zbioru udostępnionego przez usługę można sprawdzić w jednym z walidatorów dostępnych na [stronie MRiT](#) (Wtyczka APP lub Walidator danych planistycznych online).

Dostępność usług można sprawdzić na stronie internetowej <https://lelis.e-mapa.net/>, w zakładce MPZP, gdzie dostępne są usługi pobierania aktów prawa miejscowego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, o których wspomina skarżąca, tj. WMS/WFS, ATOM jak również istnieje możliwość pobrania podpisanego zbioru danych APP MPZP oraz APP SUIKZP.

Rejestr aktów planowania przestrzennego umożliwiający pobranie danych za pomocą wspomnianych powyżej usług można sprawdzić pod linkiem: <https://lelis.e-mapa.net/wykazplanow/>.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie 5 głosami „za” uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Lelis podzieliła pogląd zawarty w stanowisku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.