

**UCHWAŁA Nr XXVIII/200/2021**  
**RADY GMINY LELIS**  
**z dnia 29 czerwca 2021 r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) i art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz.2325 z późn.zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie odpowiedź na skargę Pani Krystyny W. na uchwałę Nr XXIII/170/2020 Rady Gminy Lelis z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Lelis oraz na sesję XXV Rady Gminy Lelis z dnia 30 marca 2021 r.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust.1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lelis.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Anna Danuta Dobkowska**

Załącznik  
do uchwały Nr XXVIII/200/2021  
Rady Gminy Lelis  
z dnia 29 czerwca 2021 r.

Lelis, dnia 29 czerwca 2021 r.

## **Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**w Warszawie**

ul. J. Pankiewicza 4, 00-696 Warszawa

**Skarżący: Krystyna W.**

██████████ 07-402 Lelis

**Strona przeciwna: Rada Gminy Lelis**

ul. Szkolna 39, 07-402 Lelis,

## **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz.2325 z późn.zm.), dalej zwaną p.p.s.a. Rada Gminy Lelis przekazuje skargę Pani Krystyny W. na uchwałę Nr XXIII/170/2020 Rady Gminy Lelis z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Lelis oraz na sesję XXV Rady Gminy Lelis z dnia 30 marca 2021 r. wraz z odpowiedzią i kompletnymi oraz uporządkowanymi aktami sprawy

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Lelis składa wniosek o odrzucenie skargi, a w przypadku negatywnego rozpoznania składa wniosek o oddalenie skargi w całości, oraz zasądzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.

## **Uzasadnienie**

Pani Krystyna W. złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na uchwałę Nr XXIII/170/2020 Rady Gminy Lelis z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Lelis oraz na sesję XXV Rady Gminy Lelis z dnia 30 marca 2021 r. Uchwała Nr XXIII/170/2020 RADY GMINY LELIS z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Lelis została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt

15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) oraz art. 87 ust. 1 i 4 i art. 92 ustawy z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.) po uzgodnieniu z Dyrektorem Zarządu Zlewni w Ostrołęce Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz Dyrektorem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Wyznaczono aglomerację Lelis położoną w województwie mazowieckim, w powiecie ostrołęckim, o równoważnej liczbie mieszkańców 2842 (RLM).

Aglomeracja Lelis obejmuje swym zasięgiem tereny objęte systemem sieci kanalizacyjnej na terenie msc. Lelis, Durlasy, Białobiel, Siemnocha, Gnaty, Łęg Starościński i Łęg Przedmiejski oraz zlokalizowaną na obszarze aglomeracji Lelis oczyszczalnię ścieków przy ul. Przemysłowej 10, 07-402 Lelis.

Nadmienia się, że w/w uchwała była poprzedzona uchwałą nr 196/10 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Lelis, która utraciła moc z dniem 31 grudnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 6745).

Aglomeracja, zgodnie z ustawą Prawo wodne, to teren, na którym zaludnienie lub działalność gospodarcza są wystarczająco skoncentrowane, aby ścieki komunalne były zbierane i przekazywane do oczyszczalni ścieków komunalnych albo do końcowego punktu zrzutu tych ścieków.

Zgodnie z art. 92 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310), wójt, burmistrz lub prezydent miasta co 2 lata dokonuje przeglądu obszarów i granic aglomeracji wyznaczonych na podstawie art. 87 ust. 1 ww. ustawy, z uwzględnieniem kryterium ich utworzenia, o którym mowa w art. 86 ust. 1, oraz zaistniałych zmian równoważnej liczby mieszkańców w aglomeracji i w razie potrzeby informuje radę gminy/miasta o konieczności zmiany obszarów i granic aglomeracji lub konieczności jej likwidacji. Gmina zainteresowana wyznaczeniem, zmianą lub likwidacją aglomeracji, na podstawie art. 87 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) przygotowuje projekt uchwały wyznaczającej, zmieniającej lub likwidującej aglomerację.

Przyjęcie uchwały w zakresie wyznaczenia granic aglomeracji zgodnie z obowiązującymi wytycznymi z Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1586) będzie niezbędne do możliwości ubiegania się o dofinansowanie inwestycji wodnokanalizacyjnych na terenach objętych Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

Zgodnie z art. 565. 2 Prawo Wodne dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 43 ust. 2a stawy uchylonej w art. 573 zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.

Posiadanie przez Gminę aktualnej uchwały w zakresie aglomeracji ujętej w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych stanowić będzie w kolejnych latach warunek konieczny przy ubieganiu się o dofinansowanie inwestycji wodno-kanalizacyjnych ze środków Unii Europejskiej. Ograniczenie to dotyczy zarówno budowy nowych lub modernizacji istniejących odcinków sieci kanalizacyjnej, oczyszczalni ścieków lub np. inwestycji w zakresie gospodarki osadowej.

Uchwałę w sprawie wyznaczenia aglomeracji Lelis przygotowano pod kątem prawidłowej analizy danych zawartych w akcie prawa miejscowego w tym m. in. zgodności RLM z uchwałą z Rzeczywistą Liczbą Mieszkańców (RLM) aglomeracji oraz możliwości wypełnienia przez aglomeracje warunków zgodności z dyrektywą ściekową. Punktem wyjścia dla określenia wielkości i granic aglomeracji jest ocena aktualnego stanu jej wyposażenia w system kanalizacji zbiorczej i oczyszczalni/oczyszczalnie ścieków komunalnych (wraz z gospodarką osadową).

W celu przeglądu dotychczas wyznaczonych granic i obszaru aglomeracji przeprowadzono analizę biorąc pod uwagę następujące parametry oraz elementy systemu zbierania i oczyszczania ścieków (wg rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1586.).

Wyznaczenie aglomeracji następuje po uzgodnieniu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z Wodami Polskimi (właściwy dla gminy wiodącej Zarząd Zlewni – w przypadku aglomeracji Lelis jest to Zarząd Zlewni w Ostrołęce), a w zakresie obszarów objętych przynajmniej jedną formą ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 formy ochrony przyrody ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty znajdujących się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 1 tej ustawy – z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Funkcjonujące obecnie rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej określa konieczność oznaczenia granic aglomeracji wzdłuż zewnętrznych granic działek ewidencyjnych. W stosunku do obecnie obowiązującej uchwały nastąpi w związku z tym istotne uszczegółowienie przebiegu granic aglomeracji w sposób umożliwiający jednoznaczne stwierdzenie, czy dany obszar leży w granicach czy poza aglomeracją. Będzie to miało istotne znaczenie przy określaniu obowiązków mieszkańców oraz Gminy w zakresie sposobu zagospodarowania ścieków komunalnych.

Odnosząc się do uwag skarżącej do uchwały Rady Gminy Lelis należy wskazać, iż Krystyna W. nie zwracała się do Rady Gminy Lelis o usunięcie naruszeń prawa w sprawie ustaleń dotyczących aglomeracji. Skarga jest merytorycznie niespójna, ponieważ zaskarżono akt prawny dotyczący głównie sieci kanalizacyjnych i ich funkcjonowania w ramach obszaru aglomeracji na terenie gminy, natomiast w uzasadnieniu skargi znajduje się argumentacja, dotycząca lokalizacji dwutorowej linii elektroenergetycznej 400 kV Ostrołęka – Olsztyn Mątki. Skarga w znacznej części wskazuje na sprawy dotyczące planowania i zagospodarowania przestrzennego Gminy, a także sporządzania studium, podczas gdy nie są to sprawy dotyczące uchwały Nr XXIII/170/2020 Rady Gminy Lelis z dnia 29 grudnia 2020 r.

Sprawa uchwały Rady Gminy, dotyczącej sporządzenia studium była już wcześniej przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Mazowieckiego, który podważył zasadność podjętego aktu prawnego. Wójt Gminy Lelis podjął już działania naprawcze w tym zakresie i Gmina zleciła ponowne wykonanie studium, oraz projektów stosowanych uchwał w tym zakresie. Argumenty wskazane w skardze Krystyny W. są powieleniem treści z tamtej sprawy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie dysponuje już aktami sprawy, dotyczącej uchwalenie studium Gminy Lelis, ponieważ z tą argumentacją Krystyna W. również wniosła skargę do WSA na inną uchwałę.

Rada Gminy Lelis z urzędu zna sprawę lokalizacji linii napowietrznej elektroenergetycznej 400 kV, ponieważ sprawa ta była już przedmiotem wieloletniej wymiany korespondencji w różnych formach. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie również powinien posiadać co najmniej kilka skarg Krystyny W., dlatego należy zweryfikować wcześniejsze orzeczenia.

Rada Gminy Lelis nie widzi podstaw do zmiany swojego dotychczasowego stanowiska w sprawach Krystyny W., brak jest też podstaw do zmiany uchwały lub innej formy reasumpcji na skutek wniesionej skargi.